

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken*

VOORLOPIGE VERSIE

18 januari 2000

## ONTWERPVERSLAG

over de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat in de Europese Unie

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Barones Sarah Ludford

## INHOUD

**Blz.**

|                       |   |
|-----------------------|---|
| Procedure.....        | 3 |
| ONTWERPRESOLUTIE..... | 4 |

## Procedure

Bij schrijven van 3 juni 1999 deed de Commissie haar mededeling over de tenuitvoerlegging van het Europees Jaar tegen racisme toekomen aan het Parlement.

Op 28 juli 1999 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van deze mededeling naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale.

Bij schrijven van .... legde het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat haar jaarverslag 1998 over de situatie betreffende racisme en vreemdelingenhaat in de Europese Gemeenschap voor.

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 28 juli 1999 Baroness Sarah Ludford tot rapporteur.

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken behandelde de mededeling van de Commissie, het verslag van het Europees Waarnemingscentrum en het ontwerpverslag op haar vergadering(en) van ... .

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met ... stemmen voor en ... tegen bij ... onthouding(en)/met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Aan de stemming namen deel/Bij de stemming waren aanwezig: de leden ..., voorzitter; ..., ondervoorzitter(s); ..., rapporteur; ... (verving ...), ... (verving ... overeenkomstig artikel 138, lid 2 van het Reglement).

Het verslag werd ingediend op ....

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

## ONTWERPRESOLUTIE

### Resolutie over de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat in de Europese Unie

#### Het Europees Parlement,

- gezien het verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van het Europees Jaar tegen racisme (1997) (COM(1999) 268)<sup>1</sup>,
- gezien het eerste jaarverslag 1998 van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat van december 1999,
- gelet op artikel 60 van zijn Reglement,
- gezien de relevante internationale juridische instrumenten van de Verenigde Naties, de internationale Arbeidsorganisatie, UNESCO en de Raad van Europa en met name het VN-Verdrag over de afschaffing van alle vormen van rassendiscriminatie, het Europees Handvest van 1992 voor regionale en minderheidstalen en de Kaderovereenkomst van 1995 over de bescherming van nationale minderheden,
- gelet op het nieuwe artikel 29 van het EU-Verdrag dat uitdrukkelijk de voorkoming en bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat voorschrijft, teneinde de burgers een hoog niveau van zekerheid te verschaffen in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid als doel van de Unie, en het nieuwe artikel 13 van het EG-Verdrag dat voorziet in de mogelijkheid dat de Raad "met eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, passende maatregelen neemt om discriminatie op grond van (o.a.) ras of etnische afstamming te bestrijden",
- gezien het voorstel voor een richtlijn tot uitvoering van het principe van gelijke behandeling van personen ongeacht hun ras of etnische oorsprong (COM(1999) 566) van 25 november 1999<sup>2</sup>, het voorstel voor een richtlijn tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in werkgelegenheid en beroep (COM(1999) 565) van 25 november 1999<sup>3</sup> en het voorstel voor een besluit tot vaststelling van een communautair actieprogramma ter bestrijding van discriminatie 2001-2006 (COM(1999) 567) van 25 november 1999<sup>4</sup>,
- gelet op artikel 7 van het EU-Verdrag, als gewijzigd bij het Verdrag van Amsterdam, over de maatregelen die moeten worden getroffen in geval van een ernstige en voortdurende schending van de beginselen van democratie en de rechtsstaat,
- gezien de criteria van Kopenhagen betreffende de toetreding van de Midden- en Oost-Europese landen tot de Europese Unie, die zijn vastgesteld door de Europese Raad van 1993 te Kopenhagen,
- gelet op het Handvest van de Europese politieke partijen voor een niet-racistische samenleving, dat op 5 december 1997 door het Raadgevend comité voor racisme en vreemdelingenhaat is goedgekeurd,

---

<sup>1</sup> PB C ....

<sup>2</sup> PB C ....

<sup>3</sup> PB C ....

<sup>4</sup> PB C ....

- gezien de activiteiten van de Europese Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid (ECRI) van de Raad van Europa,
  - gezien de vele conclusies van de Europese Raad over racisme en vreemdelingenhaat,
  - gezien de door het Europees Parlement in zijn resoluties over racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme, geweld van rechtsextremisten en discriminatie van de Roma voortdurend aangehouden beleidslijn en de conclusies van zijn onderzoekscommissies,
  - met name onder verwijzing naar zijn resoluties over racisme, vreemdelingenhaat en antisemitisme en over verdere stappen ter bestrijding van rassendiscriminatie, alsmede de mededeling van de Commissie over een actieplan tegen racisme<sup>5</sup> (COM(1998) 183) van 18 december 1998,
  - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-...),
- A. verheugd over de bevestiging en versterking in het Verdrag van Amsterdam van het gebaseerd zijn van de Europese Unie op de eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, met name in het gewijzigde artikel 6 en het nieuwe artikel 7 VEU en zijn voldoening uitsprekende over het komende handvest van fundamentele rechten dat de burgerlijke en sociale rechten moet omvatten en zowel burgers van lidstaten als aldaar wettig woonachtige onderdanen van derde landen moet betreffen,
  - B. erop aandringende dat er geen eerbiediging van mensenrechten kan zijn wanneer er discriminatie is op grond van het ras en dat het Verdrag van Amsterdam aldus een belangrijke mijlpaal betekent door een einde te maken aan het geschil over de bevoegdheid van de communautaire instellingen inzake de tenuitvoerlegging van een antirassenbeleid, door voor de eerste maal in het nieuwe artikel 29 VEU en het nieuwe artikel 13 van het EG-Verdrag vast te stellen dat de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat niet alleen een uitdrukkelijk doel van de Europese Unie is, maar dat rassendiscriminatie een schending van een fundamenteel recht krachtens de Gemeenschapswetgeving is,
  - C. overwegende dat de Europese Unie daarmee een belangrijke stap vooruit heeft gezet bij het begrijpen en vaststellen van de progressieve aard van haar waarden en prioriteiten die berusten op de grondslag van democratie, mensenrechten en gelijke kansen, en het bevestigen dat de eerbiediging van rassengelijkheid en minderheidsrechten tot de criteria van Kopenhagen voor de toetreding tot de EU behoort,
  - D. met voldoening overwegende dat het vijftigjarig bestaan van de VN-Verklaring over de rechten van de mens in hetzelfde jaar als de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam een goede gelegenheid was om een nieuwe mensenrechtendimensie toe te voegen aan de Europese integratie door meer nadruk te leggen op de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat en de bevordering van de gelijkheid,

---

<sup>5</sup> PB C 98 van 9.4.1999.

- E. overwegende dat alle lidstaten het Internationaal Verdrag over burgerlijke en politieke rechten, het VN-Verdrag over de afschaffing van alle vormen van rassendiscriminatie (met uitzondering van Ierland) en het Europees Verdrag over de rechten van de mens, waarvan artikel 14 de uitoefening van alle andere rechten zonder discriminatie op grond van o.a. ras, kleur, taal, godsdienst of nationale oorsprong waarborgt, hebben geratificeerd,
- F. overwegende dat de opvatting van rassenkwesties tussen de EU-lidstaten en in heel Europa onderling verschilt, deels op grond van verschillende patronen van geschiedenis en migratie, waarbij tevens de terminologie verschilt, zoals bijvoorbeeld zwart, etnische minderheid, immigrant, buitenlander of vreemdeling,
- G. gezien de conclusies van de onderzoekscommissies van het Europees Parlement over racisme en vreemdelingenhaat en zijn talrijke resoluties over dit onderwerp, alsmede de resoluties over de bestrijding van het racisme en andere acties van Commissie en Raad,
- H. etnische, godsdienstige, culturele en taalkundige diversiteit in Europa verwelkomende als:
- een bron van sociale vitaliteit die door alle Europeanen moet worden aanvaard, gewaardeerd en benut, omdat hierdoor ons leven, onze gedachten, onze creativiteit en ons beleid worden verrijkt en versterkt,
  - essentiële voorwaarde voor het toekomstige economische welzijn en het sociale welslagen van Europa door het aantrekken van alle beschikbare talenten en het verlenen van economisch voordeel in een wereldeconomie,
  - versterking van de internationale invloed van de Europese Unie, maar dit kan alleen effectief plaatsvinden als de nationale regeringen en de communautaire instellingen volledig representatief worden voor de etnische diversiteit van Europa,
- I. gezien de nadruk die het eerste verslag van het *Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat* erop legt dat racisme en vreemdelingenhaat een universeel verschijnsel in Europa zijn en in onze samenleving zijn ingeworteld,
- J. erop aandringende dat de eerbiediging van minderheden en het toejuichen van diversiteit niet alleen geheel verenigbaar zijn met de doelstellingen van gelijkheid en integratie, maar tevens de kern zijn van de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat,
- K. zich bewust van het tweeledige karakter van het racisme, dat enerzijds voor de slachtoffers zware en vermijdbare kosten met zich meebrengt aan materiële verliezen door discriminatie bij onderwijs, tewerkstelling en in het zakenleven, geestelijke schade door belediging en vernedering, lichamelijk letsel door gewelddadige aanvallen die tot verwonding en zelfs de dood leiden, maar grotendeels een stille en onzichtbare kanker blijft voor de meerderheid, die niet regelmatig erop wordt gewezen en door wier onverschilligheid het kan voortwoekeren,
- L. overwegende dat racistische vooroordelen, discriminatie en haat een sociaal probleem betekenen, dat onze gehele samenleving en niet alleen de minderheden die er de slachtoffers van zijn vergiftigt door een ernstige belemmering te vormen voor sociale samenhang en gemeenschappelijke voornemens,

- M. overwegende dat uit onderzoek blijkt dat in het laatste decennium het racisme in Europa in het algemeen is toegenomen, waarbij een derde van de Europeanen zich in 1997 als "zeer" of "nogal" racistisch beschouwt, terwijl diegenen die migranten uit Oost-Europa aanvaarden van 14% in 1991 tot 12% in 1997 zijn gedaald, terwijl diegenen die asielzoekers aanvaarden van 24% in 1991 tot 20% in 1997 zijn gedaald,
- N. echter overwegende dat in 1997 84% van de Europeanen een belangrijke rol steunde voor de Europese instellingen bij de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat, terwijl 79% meende dat er een Europese wetgeving moet zijn om racisme te verbieden,
- O. overwegende dat het racistisch vooroordeel waarvan in Europa wordt blijkgegeven, ingewikkeld is en is gebaseerd op een aantal factoren, zoals godsdienst, cultuur, nationalistische en patriottistische ideeën, en niet op de huidskleur alleen,
- P. overwegende dat de ware essentie van de Europese cultuur, aangezien zij altijd poreus, hybride en heterogeen was, de erkenning en het roemen van verschillen tussen de mensen is en dat globalisatie en multiculturalisme deze trekken alleen maar versterken,
- Q. overwegende dat er vooruitgang is geboekt bij de aanpak van rassendiscriminatie, ook institutioneel racisme, en dat sommige regio's en steden in de Europese Unie meer gewend raken aan diversiteit, en overwegende dat het gezond is een levendig debat te houden aan het begin van de 21ste eeuw over de aard van een multiraciaal, multigodsdienstig en multicultureel Europa,
- R. overwegende dat aspecten van hedendaags nationalisme gebaseerd op ouderwetse en destructieve gedachten van homogeniteit die verdeling en rassenhaat bevorderen, moeten worden verworpen en overwegende dat Europa zich moet bevrijden van de gedachte van een blanke kerncultuur en het woord "natie" moet herdefiniëren als gemeenschap binnen de jurisdictie van de staat en dat de Europese identiteit de ervaring en cultuur van minderheidsgemeenschappen moet omvatten,
- S. betreurende dat gelijke kansen en vrijheid van discriminerende behandeling nog steeds niet worden gewaarborgd voor etnische, culturele en godsdienstige minderheden in Europa; betreurende dat de slachtoffers van racisme en etnische zuivering zelf niet immuun zijn tegen de uitoefening van rassendiscriminatie en geweld en zich bewust van de enorme, zowel materiële als morele schade die ontstaat, wanneer een minderheid het vertrouwen verliest in het vermogen van sociale en politieke instellingen om onpartijdig en rechtvaardig te zijn,
- T. verontrust erover dat er in Europa tekenen zijn van:
- het voortbestaan en zelfs de wederopleving van nazisme en antisemitisme,
  - het bestaan van een uitgebreide discriminatie van minderheden, met name in de kandidaat-lidstaten, door de politie en andere overheidsinstanties, zoals de Roma en het Koerdische volk, waarbij echter zij opgemerkt dat zigeuners ook in de EU worden gediscrimineerd,
  - het verkiezingssucces van extremistische partijen die aankomen met leuzen die zijn gebaseerd op xenofobie, vreemdelingenhaat en racisme,
  - toeneming van de op racistisch gemotiveerde haat gebaseerde misdaad,

en alle democratische stromingen waarschuwend dat politieke retoriek die is gebaseerd op ultranationalisme of etnisch onderscheid de weg kan banen voor racisme en vreemdelingenhaat met geweld, en er bij de EU op aandringende verbetering te brengen in de situatie van de Roma in het kader van een Europees actieprogramma,

- U. overwegende dat de achteruitgang van de sociale en economische stabiliteit in Europa en zorgen over werkloosheid, slechte behuizing en misdaad noch een rationele grondslag noch een excuus zijn voor racisme, vreemdelingenhaat en het maken van minderheden tot zondebok,
- V. echter overwegende dat deze factoren, en met name ontbering in multiraciale stadsgebieden, het voorwendsel kunnen zijn voor het tot het uiterste drijven van dergelijke gevoelens, zodat het verband met rassennadelen een sterk argument is voor de rechtvaardiging van het beschouwen van de aanpak van sociale uitsluiting als een hoge politieke en budgettaire prioriteit op plaatselijk, nationaal en Europees niveau, en in verband hiermede verheugd over het voorgestelde EQUAL-initiatief, in de hoop dat dit reële gevolgen heeft voor de ontwikkeling van nieuwe manieren om discriminatie bij de tewerkstelling te bestrijden,
- W. overwegende dat discriminatie of een afwijkende behandeling van immigranten, buitenlanders of asielzoekers, met name door overheidsinstanties en politici, een discriminerend gedrag bevordert jegens alle etnische minderheden, met inbegrip van diegenen die burgers van een lidstaat zijn,
- X. overwegende dat alleen een einde kan worden gemaakt aan racisme en vreemdelingenhaat in Europa, als de communautaire instellingen en de autoriteiten van de lidstaten, politici en al diegenen die in een leidende positie verkeren bij overheids- of particuliere organisaties, duidelijke richtsnoeren geven voor de beleidsvorming en praktische actie ondernemen ter bevordering van rassengelijkheid en culturele diversiteit, en overwegende dat het handvest van Europese partijen voor een niet-racistische samenleving moet worden aanbevolen,
- Y. echter onderstrepende dat het, hoewel de verantwoordelijkheid voor de invoering van rassengelijkheid bij de leiders van de instellingen ligt, de plicht is van ieder individu zich in te zetten voor gelijkheid en eerbiediging van de diversiteit in Europa,
- Z. er bij de lidstaten en EU-instellingen op aandringende zich meer in te zetten om het publiek duidelijk te maken hoe een restrictief migratiebeleid en eerbiediging van minderheidsrechten met elkaar in verband staan, en de spanningen te verlichten tussen strikte buitengrenzen en de ontwikkeling van een inclusieve en multiraciale Europese Unie,
- AA. onderstrepende dat de regeling van de migratie- en vluchtelingenstromen voornamelijk moet plaatsvinden door middel van de schepping van betere politieke, economische en sociale omstandigheden in de landen van oorsprong met behulp van maatregelen als de tenuivoerlegging van internationale mensenrechtwetgevingen, het openen van handelsmogelijkheden, investering in ontwikkelingsprogramma's en het beperken van de wapenhandel,



- BB. overwegende dat de verantwoordelijkheden van diegenen die ervoor hebben gekozen deel te nemen aan de Europese samenleving door naar de Unie te migreren, moeten worden gecombineerd met een reeks overeenkomstige rechten die bescherming waarborgen tegen discriminatie op grond van etnische of nationale oorsprong,
- CC. onderstrepende dat antiracistische actie beoogt alle Europese burgers (zowel burgers van lidstaten als aldaar woonachtigen die onderdanen van derde landen zijn en aldus het Europees burgerschap bezitten) te voorzien van een hoog veiligheidsniveau in een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, waarbij de politieke en justitiële samenwerking is gericht op het voorkomen en bestrijden van racisme en vreemdelingenhaat,
- DD. overwegende dat het merendeel van de maatregelen op Europees niveau ter bestrijding van racisme en bevordering van integratie binnen de sociale bevoegdheden van de EU ten uitvoer zijn gelegd, maar onderstrepende dat gelijkheidskwesties evenzeer een op de rechten als op de welvaart gebaseerde aanpak vereisen,
- EE. met voldoening overwegende dat het *Europees Jaar tegen racisme*, hoewel de organisatie ervan te gehaast was en de nationale coördinatiecomités verschillen vertoonden in middelen, efficiëntie en bereidwilligheid om met NGO's samen te werken, desalniettemin een nuttige en succesvolle gebeurtenis was die het profiel van het antiracisme verbeterde, de gelegenheid gaf tot het oprichten van netwerken en een springplank was voor actie,
- FF. verheugd over een belangrijk resultaat van het *Europees Jaar tegen racisme*, t.w. het plaatsen van de bestrijding van racisme regelrecht op de agenda zowel op Europees als nationaal niveau en het op gang brengen van een proces dat leidde tot de totstandbrenging van zowel het *Europees Netwerk tegen racisme* als het *Europees Waarnemingscentrum tegen racisme en vreemdelingenhaat*, alsmede de opneming in de verdragen van juridische bevoegdheid voor Europese antidiscriminatieactie,
- GG. ervan overtuigd dat het *Europees Jaar tegen racisme* niet slechts mag worden gezien als een eenmalige herinnering aan een probleem, maar als basis voor een duurzame en samenhangende aanpak op lange termijn ter bestrijding van het racisme op Europees niveau, en erkennende dat de opneming in het Verdrag van Amsterdam van het nieuwe artikel 13 EG-Verdrag dat bevoegdheid verleent voor actie ter bestrijding van discriminatie op grond van ras, etnische oorsprong, godsdienst of geloof de grondslag geeft voor deze aanpak,
- HH. overwegende dat overeenstemming inzake artikel 13 deels was te danken aan het door het Europees Jaar tegen racisme geschapen klimaat en de actieve pressie van personen, overheidslichamen en NGO's, alsmede het lofwaardige werk van de "Starting Line Group", en dat al diegenen die bij dit resultaat waren betrokken moeten worden gefeliciteerd,
- II. gezien de verklaring van de Europese Raad op zijn buitengewone bijeenkomst van oktober 1999 te Tampere dat de Europese Unie zich moet inzetten voor niet-discriminatie in het economische, sociale en culturele leven en maatregelen moet ontwikkelen tegen racisme en vreemdelingenhaat, en zijn verzoek aan de Commissie voorstellen te doen voor de tenuitvoerlegging uitvoerlegging van artikel 13 van het EG-Verdrag inzake de

bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat, en verheugd over het pakket van de Commissie van dergelijke voorstellen van november 1999,

- JJ. betreurende dat de Raad tot nu toe geen gebruik heeft gemaakt van de allang bestaande gelegenheid om vorm te geven aan het begrip van Europees burgerschap door het verlenen van rechten van vrij verkeer, gezinshereniging en stemrecht aan reeds lang wettig verblijvende onderdanen van derde landen, maar verheugd over de verklaringen over deze kwesties op de Topconferentie van Tampere en het voorstel van de Commissie over gezinshereniging,
- KK. overwegende dat niet alleen het bezit van economische, sociale en culturele rechten het betrokken zijn van de mensen bij het politieke proces beïnvloedt, maar ook dat vele tot een etnische minderheid behorende leden van de samenleving zich sterk afwenden van dit proces, hetzij door te weigeren te stemmen of als onderdaan van een derde land geen recht te hebben om te stemmen, en dat politici en parlementen zich niet voldoende bewust zijn van de etnische diversiteit van Europa,
- LL. gezien de voordelen voor de samenleving, indien alle secties, gemeenschappen en personen voelen dat zij een bijdrage hebben te leveren en dat de burgerlijke en politieke plicht om mee te doen gepaard moet gaan met rechten van politieke deelneming en een daadwerkelijke invloed, om het geloof in het politieke proces te herstellen,
- MM. overwegende dat het een wenselijk doel voor goede gelijkekansenpraktijken is dat het beroep doen op een rechtbank wegens discriminerende maatregelen of gedrag een zelden benutte laatste mogelijkheid is, maar dat het bestaan van wettelijke sancties altijd essentieel zal zijn als een ondubbelzinnige verklaring van het overheidsbeleid en de veroordeling door de samenleving van rassendiscriminatie en dat het nalaten van het vinden van een remedie tegen onrechtvaardigheid de rechtsstaat zou aantasten,
- NN. overwegende dat racisme de toepassing van vooroordeel met macht is en niet kan worden tegengegaan met morele overtuiging alleen, maar alleen door de bekrachtiging van de wettelijke autoriteit die weliswaar het vooroordeel niet kan veranderen, maar het maken van slachtoffers kan voorkomen,
- OO. overwegende dat de antidiscriminatiewetgeving derhalve een essentiële voorwaarde is voor een doeltreffend beleid ter bestrijding van discriminatie en bevordering van gelijke kansen en aldus de vitale infrastructuur levert voor een samenleving die vrij is van racisme en al haar burgers en inwoners een eerlijke behandeling en rechtvaardigheid verschaft,
- PP. overwegende dat de ontwikkeling van wettelijke remedies tegen rassendiscriminatie in de Europese Unie op ongelijke wijze plaatsvindt en dat het thans wenselijk is deze remedies op Europees niveau te verschaffen gezien de toegenomen migratie van mensen door de EU, de noodzaak van het in de praktijk brengen van de gedachte van Europees burgerschap en fundamentele rechten en de hiertoe door de artikelen 13 EGV en 29 EUV verleende bevoegdheid,
- QQ. verheugd over het vooruitzicht in alle lidstaten van rassengelijkheidswetten die zowel indirecte als rechtstreekse discriminatie aanpakken, die de rechtsstaat waarborgen door de vrije meningsuiting te beperken, wanneer deze aanzet tot rassenhaat of geweld, en

gebruikersvriendelijk zijn door het verschaffen, door middel van een onafhankelijk lichaam, van strikte onderzoeks- en tenuivoerleggingsregelingen die daadwerkelijke en afschrikkende strafmaatregelen en reële rechtvaardigheid voor de slachtoffers voorschrijven, zonder welke de wetgeving geen zin heeft,

- RR. onderstrepende dat de antidiscriminatiewetgeving vergezeld moet gaan van begeleidende strategieën om racisme en vreemdelingenhaat aan te pakken, met name
- onderwijs ter bevordering van tolerantie en niet-discriminatie, wederzijdse waardering van verschillende etnische minderheidsgroepen en culturen en de rijkdom van diversiteit,
  - een passende controle op en een balans van de rol van de media, met inbegrip van internet, waarbij moet worden vermeden dat niet de hand wordt gehouden aan waarheidsgetrouwe verslaguitbrenging, vrije meningsuiting en de bevoegdheid om extremistische meningen tegen te gaan,
  - een eerlijk immigratie- en asielbeleid en voldoende kredieten voor ondersteuning en integratie van migranten en vluchtelingen, met bijzondere aandacht voor de behoeften van vrouwen die potentieel aan dubbele discriminatie blootstaan,
  - voldoende middelen voor NGO's die zich bezighouden met etnischeminderheids-, immigratie- en vluchtelingenkwesies,
- SS. overwegende dat de ervaring van etnische minderheidsgroepen met discriminatie zeer groot is in de gebieden die worden gedekt door de politie, justitie en de immigratiediensten, zodat zij dikwijls aarzelen om zich voor bescherming tot de politie te wenden en dat het derhalve van doorslaggevend belang is dat het personeel van deze diensten specifieke opleiding krijgt in de kennis van rassenvooroordeel en de best mogelijke praktijken, dat een algemeen beleid ten uitvoer wordt gelegd om wederzijds vertrouwen en begrip te scheppen tussen de politie en minderheidsgroepen, en dat onderzoek naar klachten tegen de politie door onafhankelijke instanties moet worden gedaan,
- TT. onderstrepende dat de eerbiediging van minderheidsrechten een sterk element in het communautaire buitenlandse beleid moet zijn, met name in Midden- en Oost-Europa, in nauwe samenwerking met de Raad van Europa, de VN en de OVSE, en erop aandringende dat de EU op de VN-Conferentie die in 2001 zal worden gehouden unaniem optreedt tegen racisme, vreemdelingenhaat en verwante vormen van onverdraagzaamheid,
- UU. gezien het prominente werk van de Raad van Europa en zijn *Europese Commissie tegen racisme en onverdraagzaamheid (ECRI)* als bijdrage tot de bestrijding van racisme en onverdraagzaamheid, en hopende op een nauwere samenwerking in de toekomst met de ECRI,
- VV. verheugd over het eerste verslag van het *Europees Waarnemingscentrum* en herhalende dat de beperking van de taken van het centrum tot specifieke gebieden in het kader van de eerste pijler wordt afgeschaft bij de herziening van de taken van het centrum, zoals naar verwachting in 2000 zal geschieden,
- WW. met voldoening constaterende dat het *Europees Waarnemingscentrum* beoogt een van de hem toegewezen taken te verrichten door uitgebreide, betrouwbare en vergelijkbare gegevens op EU-niveau te verzamelen, hetgeen van de lidstaten vereist dat zij etnische

controle invoeren als essentieel instrument voor het meten van de vooruitgang op weg naar rassengelijkheid op economisch en sociaal gebied, alsmede het voorkomen, vervolgen en veroordelen van racistische aanvallen,

XX. erop aandringende dat aan de samenwerkingsovereenkomsten met de Raad van Europa reële vorm te geven, doordat het centrum "toegevoegde waarde" verleent aan reeds door de ECRI van de Raad van Europa uitgevoerde activiteiten<sup>6</sup>,

YY. verzoekende dat de toekomstige jaarverslagen van het *Europees Waarnemingscentrum*:

- een duidelijk onderscheid maken tussen factuele ontwikkelingen en data, eigen analyses en analyses van de lidstaten,
- verslag uitbrengen over de praktische resultaten van de coördinatie van het Europees Racisme- en Vreemdelingenhaatinformatienetwerk (Raxen),
- de resultaten nagaan en analyseren van de Gemeenschapswetgeving en de nationale wetgevingen, met name van richtlijnen overeenkomstig artikel 13,
- de etnische controlegegevens publiceren en analyseren,
- de best mogelijke praktijken vaststellen en beleidsaanbevelingen doen,
- het Europees Parlement helpen vast te stellen welk onderzoek en controle en voorbereidende en uitvoerbaarheidsstudies zijn vereist, die het Parlement overeenkomstig de kaderverordening kan vragen,

## Gelijkheidsbeleid

1. verzoekt de lidstaten aandacht te besteden aan de behoeften van minderheidsgemeenschappen en hun gemeenschapsstructuur aan te moedigen door te voorzien in volledige integratieprogramma's en de opnemings van de behoeften van etnische minderheden in het beleid en de praktijk;
2. dringt erop aan dat de bescherming van de minderheidsrechten van minderheden moet worden gewaarborgd in het kader van een systeem van politiek gedelegeerd bestuur;
3. dringt er bij de communautaire instellingen en EU-regeringen op aan de toegankelijke informatie over overheidsdiensten, kanalen voor het indienen van klachten en het krijgen van vergoedingen en juridische adviesdiensten in minderheidstalen te verschaffen en te verspreiden;
4. verzoekt de lidstaten die dit nog niet hebben gedaan de *Kaderovereenkomst over de bescherming van nationale minderheden* en het *Europees Handvest voor regionale en minderheidstalen* te ondertekenen en te ratificeren;
5. verzoekt dat de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat en de bevordering van gelijke kansen onder de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van één enkel Europees Commissielid komen te vallen;

---

<sup>6</sup> Zie 4de overweging van de overeenkomst tussen de EG en de Raad van Europa voor de instelling van een nauwe samenwerking tussen het Waarnemingscentrum en de Raad van Europa overeenkomstig artikel 7, lid 3 van verordening (EG) nr. 1035/97 van de Raad van 2 juni 1997 houdende oprichting van een Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat, PB L 44 van 18.2.1999.

6. vraagt voor het Europees Waarnemingscentrum :
- tot derdepijlerkwesties uitgebreide taken,
  - een proactieve rol in onderwijs en bij de bevordering van goede procedures,
  - de plicht betrekkingen aan te knopen met NGO's, met name door middel van het Europees Netwerk tegen racisme;

### **Onderwijs**

7. verzoekt de autoriteiten van de lidstaten in het onderwijsstelsel formeel op te nemen:
- het onderwijs over Europa in de wereld en de geschiedenis en cultuur van minderheidsgemeenschappen,
  - de gevaren van racisme, vreemdelingenhaat en onverdraagzaamheid, met inbegrip van de Holocaust en antisemitisme, alsmede de noodzaak van rassensverdraagzaamheid en de waarde van diversiteit;
8. verzoekt de lidstaten het Europees Handvest voor regionale en minderheidstalen toe te passen door de noodzakelijke voorzieningen te treffen voor het onderricht in minderheidstalen;

### **Etnische controle**

9. dringt erop aan dat de EU betrouwbare etnische gegevens moet verzamelen als grondslag voor herziening en verdere beleidsactie en verzoekt etnische controle verplicht te stellen voor alle werkgevers met meer dan 250 werknemers en de resultaten te publiceren;

### **Aanpassing van contracten**

10. verzoekt dat de Gemeenschap de aanpassing van contracten toelaat en vereist, waarbij externe contracten en kredietovereenkomsten de verplichting moeten omvatten om een gelijkekansenbeleid ten uitvoer te leggen;

### **Communautaire programma's en sociale uitsluiting**

11. dringt erop aan dat alle door de EU gesteunde programma's open moeten staan voor burgers van alle lidstaten en wettig woonachtige onderdanen van derde landen, en dat de lidstaten worden verplicht alle noodzakelijke visa ter beschikking te stellen;
12. verzoekt de Commissie bij de tenuitvoerlegging van het communautaire samenwerkingsprogramma over misdaad in de steden in het kader van begrotingslijn B5-820 de uitsluiting van etnische minderheden op te nemen als een hoofdoorzaak van misdaad, met inbegrip van racistische misdaad;

### **Politieke partijen en deelneming**

13. verzoekt alle politieke partijen het Handvest van Europese partijen voor een niet-racistische samenleving te ondertekenen en na te leven, onverdraagzaamheid en

racistische opmerkingen of gedrag te veroordelen en af te zien van het in de hand werken van racisme door gebruik te maken van racistische of xenofobische instincten;

14. verzoekt om een spoedige Gemeenschapswetgeving, teneinde het Europees burgerschap vorm te geven door stemrecht te verlenen bij plaatselijke en Europese verkiezingen aan in de Europese Unie gedurende vijf jaar of meer woonachtige onderdanen van derde landen;
15. dringt er bij de lidstaten en de plaatselijke autoriteiten op aan specifiek actie te ondernemen ter aanmoediging van alle stemmers van etnische minderheden zich te registreren en te gaan stemmen, en bij de politieke partijen om positieve actie te ondernemen teneinde de selectie en verkiezing van kandidaten van etnische minderheden aan te moedigen;

### **Justitie en politie**

16. dringt er bij de EU en de regeringen van de lidstaten op aan als topprioriteit van politieke en justitiële samenwerking te stellen:
  - de bestrijding van door vreemdelingenhaat en rassenhaat gemotiveerd geweld, met inbegrip van het racisme bij voetbalwedstrijden;
  - het bestrijden van de illegale handel in migranten;
17. dringt er bij de lidstaten op aan het begaan van racistische misdrijven te vervolgen en streng te straffen;
18. verzoekt de lidstaten:
  - hun politie- en gerechtelijke macht op te leiden in het erkennen van racisme en vreemdelingenhaat,
  - een voor de etnische balans in de samenleving representatieve politiemacht op te richten door een toenemend aantal politieagenten uit etnische minderheidsgroepen aan te werven,
  - de verantwoordelijkheid van de politie te verhogen en te zorgen voor een onafhankelijk onderzoek naar klachten,
  - te besluiten dat de richtlijn overeenkomstig artikel 13 tot vaststelling van rassengelijkheid toepasselijk moet zijn op de politie, vervolging, gerechtelijke en immigratiediensten;

### **Antidiscriminatiewetgeving**

19. verwelkomt het antidiscriminatiepakket van de Commissie en met name dat de twee gelijkebehandelingsrichtlijnen daadwerkelijke tenuitvoerlegging voorschrijven, en verzoekt de lidstaten hun maatregelen niet af te zwakken;

### **Immigratie en asiel**

20. verzoekt de EU en de lidstaten ervoor te zorgen dat in het kader van een enkele asielregeling het Vluchtelingenverdrag volledig wordt toegepast en dat de immigratiewetgeving en het immigratiebeleid niet op grond van etnische of nationale oorsprong discrimineren, xenofobische houdingen vermijden en geen discriminerend en vijandelijk gedrag tegenover etnische minderheden opwekken en dezelfde rechten van vrij verkeer en gezinseenheid aan onderdanen van derde landen verlenen als aan burgers van de lidstaten;

### **Internationale actie**

21. verzoekt de EU en de lidstaten een ethisch buitenlands beleid toe te passen door alle gelegenheden aan te grijpen om armoede aan te pakken en eerbiediging van mensenrechten te waarborgen en met name door de gedragscode van de EU voor de wapenverkoop te verscherpen;
22. verzoekt met name om de bevordering van de dialoog met islamitische landen, die o.a. de integratie van moslingemeenschappen in Europa zou vergemakkelijken.